

**UNIVERSIDADE FEDERAL DA FRONTEIRA SUL  
CAMPUS DE ERECHIM  
CURSO DE ESPECIALIZAÇÃO EM GESTÃO PÚBLICA**

**ROSALI BANDIERA PAULAZZE**

**AQUISIÇÃO DA ALIMENTAÇÃO ESCOLAR NA  
REDE MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DE ERECHIM  
ATRAVÉS DO PNAE E DO MUNICÍPIO DE ERECHIM**

**ERECHIM**

**2024**

**ROSALI BANDIERA PAULAZZE**

**AQUISIÇÃO DA ALIMENTAÇÃO ESCOLAR NA  
REDE MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO DE ERECHIM  
ATRAVÉS DO PNAE E DO MUNICÍPIO DE ERECHIM**

Trabalho de Conclusão de curso apresentado como requisito parcial para obtenção do título de Especialização em Gestão Pública, na Universidade Federal da Fronteira Sul.

Orientador(a): Prof. Clovis Schmitt Souza

**ERECHIM**

**2024**

## RESUMO

A alimentação escolar está inserida nas escolas públicas do Brasil para que as crianças em idade escolar consigam ter maior rendimento nos estudos, pois necessitam de uma alimentação que auxilia tanto na sua nutrição quanto no desempenho escolar. O PNAE (Programa Nacional de Alimentação Escolar) é um programa do governo federal que consiste no repasse de verbas para estudantes matriculados na rede pública de ensino para que seja feita a compra da alimentação escolar, a fim de garantir o acesso à alimentação escolar conforme necessidade, sendo complementado pelos recursos financeiros da Prefeitura Municipal. Neste trabalho abordarei a importância da alimentação e sua influência na melhoria da aprendizagem e no desempenho das crianças e adolescentes na rede pública municipal de Erechim, trazendo informações referentes a execução do programa de alimentação, os gastos empenhados, o controle e destinação dos recursos que promove segurança alimentar a todos os estudantes.

**Palavras-Chave:** Alimentação; PNAE; Prefeitura de Erechim/SMED; Crianças e Adolescentes

## INTRODUÇÃO

Este artigo abordará a alimentação escolar das escolas públicas que pertencentes ao Sistema de Ensino Municipal de Erechim, na perspectiva de assegurar a merenda escolar a todos, crianças/estudantes, matriculados na educação básica, considerando a 1ª etapa Educação Infantil e a 2ª etapa, Ensino Fundamental, tendo em vista o papel fundamental que a alimentação escolar tem no desenvolvimento das crianças e adolescentes.

O Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE), junto com o Município de Erechim, ofertam alimentação para todos os alunos que frequentam a escola,

promovendo hábitos saudáveis e uma dieta equilibrada, a qual contribui na saúde e no desenvolvimento humano. A alimentação está ligada diretamente na concentração e disposição do aluno, pois influencia no metabolismo, na qualidade de vida e na qualidade do aprendizado.

O programa PNAE consiste em ação do governo federal para auxiliar com os gastos de alimentação, repassando verbas aos municípios para que sejam destinadas à merenda escolar. Com o repasse dos recursos pelo governo, o município faz a compra com atenção à legislação, que aponta o mínimo de 30% da agricultura familiar, elaborando os cardápios com os nutrientes necessários para uma dieta diária, observando a idade e o tempo de permanência na escola, pelas crianças/estudantes. Realiza-se o acompanhamento financeiro e a prestação de contas da alimentação escolar junto ao FNDE, complementando com recursos próprios e por fim, aguarda-se a aprovação dessa prestação pelo Conselho de Alimentação Escolar de Erechim, que é o órgão fiscalizador. Neste contexto, a política pública na alimentação escolar torna-se importante para os cuidados com os alunos, garantindo a nutrição, promovendo hábitos e costumes, contribuindo também para o desenvolvimento da família brasileira.

### **Alimentação Escolar**

A educação é fundamental para um país, pois oferece mais oportunidades aos cidadãos e fortalece as políticas educacionais. Visando o crescimento e a melhoria do físico e do intelectual dos estudantes, o governo federal traz iniciativas e programas às cidades e estados, que contribuem no desenvolvimento escolar. O Programa de Alimentação Escolar auxilia na alimentação balanceada das escolas que contribuem para as necessidades nutricionais das crianças e adolescentes, para que possam criar hábitos saudáveis incentivando e promovendo o rendimento escolar.

A alimentação escolar está garantida na lei Nº 11.947/09. Regulamentado pela Resolução CD/FNDE Nº 06/2020, o PNAE (Programa Nacional de Alimentação Escolar) está vinculado ao Ministério da Educação, o qual atende aos estudantes de todo Brasil que frequentam a rede pública de educação. A lei consiste no repasse de recursos vindo do governo federal para aquisição da merenda escolar, a fim de fornecer refeições

nutritivas, que impactam positivamente no processo de aprendizagem e melhoria do rendimento escolar, garantindo a segurança alimentar e nutricional dos alunos, promovendo o desenvolvimento local, estimulando a economia para que se torne mais competitiva e forte, tanto local quanto regionalmente e assegurando a sustentabilidade com produtos mais saudáveis. O programa de alimentação escolar foi incrementado em 1955 no Brasil, sendo considerado o maior do mundo, pois beneficia todas as crianças do país.

O PNAE beneficia crianças, adolescentes e adultos da Educação Infantil, Ensino Fundamental, Ensino Médio, Educação de Jovens e Adultos, Comunidades Quilombolas, Indígenas e Filantrópicas, sendo desenvolvido nas redes municipais, estaduais e federais. O programa prevê alimentos da Agricultura Familiar, Empreendedor Familiar e Cooperativas Familiares auxiliando no desenvolvimento e geração de renda local. O FNDE (Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação) transfere recursos para que possa atender a rede pública de ensino, conforme o cálculo financeiro baseado no censo do ano anterior, a fim de determinar o valor proporcional por aluno matriculado.

O PNAE tem por objetivo contribuir para o crescimento e o desenvolvimento biopsicossocial, a aprendizagem, o rendimento escolar e a formação de hábitos alimentares saudáveis dos alunos, por meio de ações de educação alimentar e nutricional e da oferta de refeições que cubram as necessidades nutricionais durante o período que permanece na escola. (Cartilha Nacional de Alimentação Escolar / 2009, p.10).

As políticas públicas dos municípios auxiliam na compra da merenda escolar com uma complementação de verba para que se possa atender todas as crianças, pois os recursos destinados pelo governo federal nem sempre são suficientes para suprir todas as necessidades. Neste caso o município de Erechim busca assegurar a alimentação saudável e de qualidade, não só com recursos financeiros complementares, mas também com uma equipe técnica de nutricionistas que programam os cardápios, observando toda a legislação do FNDE, primando por refeições nutritivas e de qualidade nas escolas.

### **Aquisição dos produtos pelo PNAE**

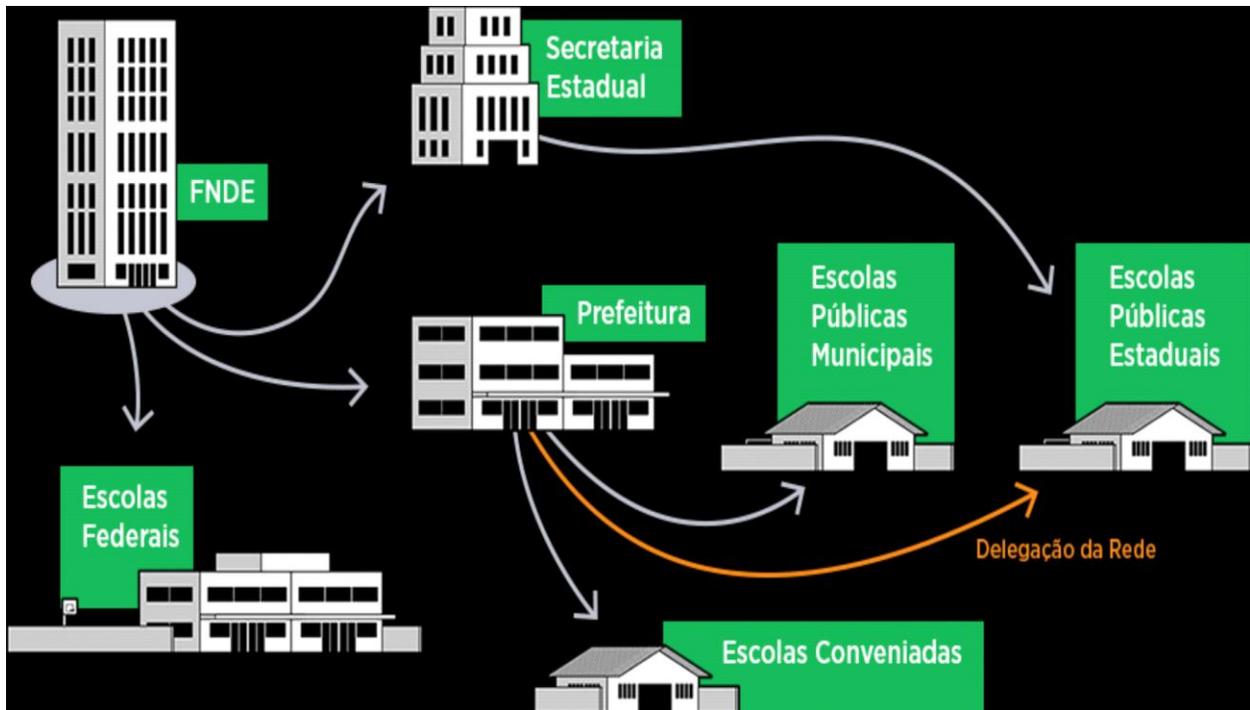
A aquisição de produtos para alimentação escolar empreende um grande investimento dos governos federal e municipal, para garantir uma alimentação de qualidade às crianças e adolescentes. Estimulando parcerias com sindicatos, agroindústrias, cooperativas, outros setores e outras localidades da região.

A Secretaria Municipal de Educação de Erechim possui uma estrutura administrativa e nutricional que administra o programa de alimentação escolar chamada Divisão de Alimentação Escolar. Este setor cuida da compra, entrega, qualidade, variedade dos produtos, do planejamento e elaboração de cardápios, priorizando os produtos da agricultura familiar, visando uma alimentação saudável e nutritiva a todos os alunos. Já o governo federal procura auxiliar no processo da alimentação escolar através do PNAE, este atua através de algumas diretrizes para garantir o acesso à alimentação saudável, com refeições nutritivas e balanceadas, priorizando alimentos frescos minimamente processados que atenda às necessidades dos alunos.

Art.2º Entende-se por alimentação escolar todo alimento oferecido no ambiente escolar, independentemente de sua origem, durante o período letivo. - (FUNDEB / Resolução nº6, de 08 de maio de 2020).

No esquema, abaixo, pode-se verificar para quais órgãos são destinadas as verbas.

### **Figura 1 - O PNAE e a Agricultura Familiar**



Fonte: [https://centrodeexcelencia.org.br/cursopnae/data/mod1\\_uni1\\_sl4.html](https://centrodeexcelencia.org.br/cursopnae/data/mod1_uni1_sl4.html)

O planejamento de cardápio para alimentação escolar é elaborado por nutricionistas, e consiste de alimentos orgânicos e agroecológicos. A forma de aquisição pode se dar pela dispensa de licitação, por meio de chamada pública, licitação obrigatória, na modalidade de pregão de forma eletrônica, que procura garantir a transparência, a economia e a eficiência no momento da compra, conforme a lei.

A aquisição de gêneros alimentícios para o PNAE na modalidade de pregão é um processo licitatório comum e vantajoso, regido pela Lei nº 10.520/2002, que visa garantir a transparência, a economicidade e a eficiência na compra dos alimentos. (FNDE/2023)

### **A aquisição dos alimentos para as refeições escolares**

Após a escolha dos alimentos, ocorre a separação mediante mapeamento que as cooperativas realizam dos produtos, no qual serão ofertados através da compra por Chamada Pública (Agricultura Familiar), contendo os itens selecionados e o valor do PNAE destinados para essa modalidade de compra, os demais itens são encaminhados para compra por Pregão Presencial ou Eletrônico. Segundo FUNDEB (2023, p.1):

O repasse financeiro vem do governo federal, no qual disponibiliza valores destinado a alimentação escolar aos estados, municípios e escolas federais. Esses valores são divididos em 10 (dez) parcelas durante o ano, sendo

considerado 200 (duzentos) dias de aula letivo e o número de alunos matriculados.

Algumas parcerias com os produtores locais asseguram o preço justo, promovendo o consumo de produtos de qualidade, beneficiando a comunidade através da compra pela Chamada Pública que atende prioritariamente cooperativas, das quais os agricultores são associados.

Existem modalidades de compras diretas que permitem a aquisição dos produtos diretos da agricultura familiar através da dispensa de licitação no valor de até R\$ 8.000,00 (oito mil reais), a aquisição deve seguir os princípios da licitação.

A aquisição da merenda escolar através da Agricultura Familiar está prevista a compra através do PNAE no mínimo de 30%, isto beneficia a comunidade e a região trazendo desenvolvimento a pequenos produtores e a valorização local, bem como produtos frescos a serem entregues e de procedência garantida.(FNDE/2023, p.1).

Os recursos destinados para o PNAE estão regradados através da Coordenação Geral do Programa Nacional da Alimentação Escolar (CGPAE) que estabelece normas e padrões para aquisição dos alimentos e do Fundo de Desenvolvimento da Educação (FNDE) que repasse os recursos financeiros conforme a necessidade e fiscaliza os mesmos, também compete o apoio técnico, orientando os municípios nos procedimentos financeiros e administrativos. Os repasses vindo do PNAE aos municípios são efetuados por meio de transferências bancárias de acordo com o cronograma estabelecido, sendo depositados em uma conta bancária exclusiva para a merenda escolar. O recebimento da verba ocorre após a abertura de uma conta pelo FNDE, em agência do Banco do Brasil, um órgão do governo federal, conforme o Art. 47, da Resolução CD/FNDE nº 6/2020. A agência isenta a conta do pagamento de tarifas, bem como o fornecimento de extrato, cartão magnético ou qualquer taxa referente a manutenção e movimentação financeira. A conta com o cartão PNAE traz uma inovação em parceria com o Banco do Brasil.

Segundo o Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE, p.3) as diretrizes, são:

- Emprego da alimentação saudável e adequada;
- Educação alimentar e nutricional no processo de ensino e aprendizagem;
- Universalidade do atendimento aos alunos matriculados na rede pública de

educação básica;

- Participação da comunidade no controle social;
- Apoio ao desenvolvimento sustentável;
- Direito à alimentação escolar, visando garantir segurança alimentar e nutricional dos alunos.

Sempre que possível os produtos orgânicos e agroecológicos são priorizados nas compras, estimulando a economia local e reduzindo os impactos causados na natureza, fortalecendo o mercado das pequenas empresas, incentivando a compra de produtos agrícolas, vindos direto do produtor.

Aplica-se aos alimentos embalados na ausência dos consumidores, incluindo as bebidas, os ingredientes, os aditivos alimentares e os coadjuvantes de tecnologia, inclusive aqueles destinados exclusivamente ao processamento industrial ou aos serviços de alimentação. (Resolução 727/2022, p.1).

Doações também são aceitas desde que atendam às necessidades, os requisitos e a qualidade, baseada em fatores como a disponibilidade, acesso e utilização dos alimentos, garantindo produtos nutritivos e de valores nutricionais, exigido pelo PNAE.

Os procedimentos de controle de qualidade para garantir a segurança alimentar e a adequação nutricional são realizados através das resoluções que estabelecem:

Estabelecer procedimentos de boas práticas para serviços de alimentação, a fim de garantir as condições higiênico-sanitárias do alimento preparado. (Resolução 799/2023).

Algumas iniciativas adotadas pelo município para melhorar a qualidade da alimentação escolar:

- Análise técnica de todos os alimentos adquiridos com realização dos registros e pelas nutricionistas que atuam na alimentação escolar do município de Erechim.
- Gerenciamento dos itens licitados pelos agricultores para garantir a qualidade dos produtos licitados e entregues.
- Treinamento em conformidade com a legislação para cozinheiras da rede municipal que manipulam os alimentos.
- Na avaliação das crianças/estudantes é verificado a necessidade de alimentos específicos, conforme as intolerâncias (alérgicos, diabéticos e outras especificidades).

**Recursos próprios que o Município de Erechim oferece para complementar a**

## **alimentação escolar**

Para garantir a oferta da alimentação saudável, o Município de Erechim investe em iniciativas complementares que procuram fortalecer e ampliar o programa da alimentação escolar, beneficiando todos os estudantes de sua rede de ensino. Visando valorizar a comunidade local, são adquiridos produtos da região com qualidade que contribuem para nutrição e hábitos saudáveis dos estudantes e estimula os pequenos agricultores a produzirem. Os alimentos adquiridos são criteriosamente selecionados, pois passam por um processo de elaboração de cardápio, elaborado por nutricionistas, a verificação nutricional e diversidade dos alimentos ofertados, bem como análise de hábitos, cultura e tradição da localidade. Os critérios exigidos na alimentação escolar estão presentes na Lei nº 11.947/2009 e na Resolução CD/FNDE nº 6/2020 são exigidos através de aspectos nutricionais, sanitários, educacionais e de sustentabilidade.

Os critérios buscam proporcionar uma alimentação completa e saudável que possam atender as necessidades dos alunos, podendo ser: física que estimula o aluno a ter capacidade de realizar metas, com disposição para as atividades; quanto mental que contribuem para concentração, humor, sono, no equilíbrio do estresse, na ansiedade e no controle das emoções; social ao qual fortalece a capacidade de interação com os colegas e professores, bem como o contato com os familiares e demais pessoas do seu convívio. Outra forma de valorização é a cultural vindo dos alimentos que fazem parte da região em que os alunos moram, assim valorizam suas raízes cuidando do meio ambiente ao qual contribuem na forma correta dos cuidados com a saúde, priorizando produtos frescos, como frutas, legumes, verduras que fortalece o corpo e na forma de cultivo e descarte dos alimentos.

A compra dos alimentos conta com arrecadação de impostos para que seja gasta com a alimentação escolar, com isso é orçado e efetivada a compra, também quando necessário o dinheiro vem do Salário Educação que provém do FUNDEB (Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica) do qual é destinada uma parte como complementação da verba para o pagamento da alimentação escolar, caso seja necessário. Sendo assim, os empenhos são encaminhados para pagamento diretamente ao departamento da fazenda do município, conforme os gastos mensais.

É importante frisar que os recursos próprios das Entidades Executoras investidos na alimentação escolar não é “contrapartida”, já que essa expressão significa complemento. Ao contrário, por ser obrigação constitucional e legal, os recursos próprios devem ser (ou deveriam) a principal fonte de financiamento da alimentação escolar dos Entes, cabendo à União apenas a suplementação desse valor. (PNAE/2023, p.1)

O governo federal pode repassar mais de uma parcela do PNAE ao município em caso de necessidade ou calamidade pública, bem como o município retem um percentual de verba de um ano para outro para que se possa suprir as necessidades. O orçamento gasto na Alimentação Escolar no ano de 2023, foi de R\$ 4.442.903,60, valor este dividido em repasse do governo federal através de transferência direta do FNDE para o programa PNAE no valor de R\$ 1.233.685,27 e de repasse da prefeitura do município de Erechim no valor de R\$ 3.209.218,33.

### **Forma de repasse e empenhos para os gastos na merenda escolar**

Para que a destinação das verbas ocorra é necessário o repasse de informações detalhadas referente a quantidade e o tipo de alimento que serão fornecidos, com base no número de alunos matriculados e a faixa etária. Estas informações são repassadas ao Plano de Alimentação Escolar (PAE) do FNDE para análise e aprovação. Após a aprovação do FNDE será liberado o recurso para o município. A Secretaria Municipal de Educação é responsável pela elaboração do cronograma de compras e quantidade de alimentos necessários para o fortalecimento alimentar das crianças e adolescentes.

Na tabela abaixo, constam os valores orçados e empenhados pelo PNAE e pelo Município no ano de 2023, referente a alimentação escolar servidas nas escolas Municipais de Erechim.

Tabela 1- Valores do PNAE e da competência do Município de Erechim (2023).

	<b>VALOR ORÇADO (R\$)</b>	<b>VALOR EMPENHADO (R\$)</b>
Atendimento Educacional Especializado	463.500,00	462.233,60
Creche	1.297.700,00	1.292.306,75

Pré-Escola	1.139.900,00	1.136.172,16
Ensino Fundamental	1.503.050,92	1.498.559,99
Educação de Jovens e Adultos	68.000,00	36.450,00
Atenção Específica	20.000,00	17.181,10
<b>Total</b>	<b>4.492.150,92</b>	<b>4.442.903,60</b>

Fonte: Prefeitura Municipal de Erechim (2023), organizada pela autora.

Fazendo o cálculo considerando a previsão orçamentária do município, foi possível obter um valor aproximado de *aluno/dia*. O cálculo é feito através do: orçamento/ nº alunos/ 10 meses/ 20 dias.

No ano de 2023, o município contava com 5.464 estudantes em suas escolas, sendo considerado o número de alunos que estiveram em sala de aula em 2023, mesmo que os recursos do PNAE sejam calculados conforme o censo do ano anterior, neste caso o município de Erechim acaba arcando com os investimentos que faltam para complementar a alimentação escolar.

- R\$ 1,07 para crianças matriculadas em creche;
- R\$ 0,53 para estudantes matriculados na pré-escola, exceto para aqueles matriculados em escolas localizadas em áreas indígenas e remanescentes de quilombos;
- R\$ 0,64 para estudantes matriculados em Escolas de Educação Básica localizadas em áreas indígenas e remanescentes quilombolas;
- R\$ 0,36 para estudantes matriculados no Ensino Fundamental e no Ensino Médio;
- R\$ 0,32 para estudantes matriculados na Educação de Jovens e Adultos (EJA);
- R\$ 1,07 para estudantes matriculados em escolas de tempo integral com permanência mínima de 7 horas na escola ou em atividades escolares;
- R\$ 0,53 para estudantes que frequentam, no contra turno, o Atendimento Educacional Especializado (AEE);

Na tabela abaixo, pode-se verificar os valores mensais empenhados com a verba do Governo Federal no Programa Nacional da Alimentação Escolar (PNAE), destinado à alimentação escolar, no ano de 2023. O repasse é mensal, referente a 10 (dez) meses, sendo de fevereiro a novembro de 2023.

Tabela 2 – Verba do PNAE

<b>MESES</b>	<b>Empenhado</b>
Fevereiro	R\$ 94.176,12
Março	R\$ 124.397,20
Abril	R\$ 124.397,20
Maio	R\$124.397,20
Junho	R\$ 124.397,20
Julho	R\$124.852,88
Agosto	R\$ 124.397,20
Setembro	R\$ 124.397,20
Outubro	R\$ 124.397,20
Novembro	R\$ 124.397,20
<b>Total</b>	<b>R\$ 1.214.206,60</b>

Fonte: Prefeitura Municipal de Erechim (2023), organizada pela autora.

Conforme os recursos disponíveis pelo PNAE, é possível verificar como foi empregado em cada nível de escolaridade e conforme o transcorrer do ano letivo.

Tabela 3 - Nível de escolaridade e mensais gastos com recursos do PNAE.

<b>MESES</b>	<b>Atendimento Educacional Especializado</b>	<b>Creche</b>	<b>Pré-Escola</b>	<b>Ensino Fundamental</b>	<b>Educação de Jovens e Adultos</b>
Fevereiro	R\$ 2.342,60	R\$ 33.405,40	R\$ 30.627,40	R\$ 26.694,80	R\$ 1.105,92
Março	R\$ 3.005,60	R\$ 42.771,40	R\$ 40.244,60	R\$ 36.374,80	R\$ 2.000,80

Abril	R\$ 3.005,60	R\$ 42.771,40	R\$ 40.244,60	R\$ 36.374,80	R\$ 2.000,80
Maio	R\$ 3.005,60	R\$ 42.771,40	R\$ 40.244,60	R\$ 36.374,80	R\$ 2.000,80
Junho	R\$ 3.005,60	R\$ 42.771,40	R\$ 40.244,60	R\$ 36.374,80	R\$ 2.000,80
Julho	R\$ 3.005,60	R\$ 42.771,40	R\$ 40.244,60	R\$ 36.374,80	R\$ 2.456,48
Agosto	R\$ 3.005,60	R\$ 42.771,40	R\$ 40.244,60	R\$ 36.374,80	R\$ 2.000,80
Setembro	R\$ 3.005,60	R\$ 42.771,40	R\$ 40.244,60	R\$ 36.374,80	R\$ 2.000,80
Outubro	R\$ 3.005,60	R\$ 42.771,40	R\$ 40.244,60	R\$ 36.374,80	R\$ 2.000,80
Novembro	R\$ 3.005,60	R\$ 42.771,40	R\$ 40.244,60	R\$ 36.374,80	R\$ 2.000,80
<b>Total</b>	R\$ 29.393,00	R\$ 418.348,00	R\$ 392.828,80	R\$ 354.068,00	R\$ 19.568,80

Fonte: Prefeitura Municipal de Erechim (2023), organizada pela autora.

A tabela acima demonstra os gastos investidos por mês em cada etapa do aprendizado, sendo que a creche apresenta o maior volume de despesa com a merenda escolar. Nos meses de dezembro e janeiro não se obtém verbas, pois são considerados meses de férias escolares dos quais não a frequência de alunos. Também podemos verificar, na tabela abaixo, os gastos em que o Município de Erechim teve com a alimentação escolar.

Tabela 4 - Gastos do Município de Erechim com a alimentação escolar em 2023.

<b>MESES</b>	<b>GASTOS</b>
Março	23.056,00
Abril	79.882,30
Maio	418.570,50
Junho	242.436,27
Julho	275.843,73
Agosto	252.578,21
Setembro	317.702,37
Outubro	334.503,39
Novembro	192.433,42
Dezembro	234.144,77

<b>Total</b>	2.371.150,96
--------------	--------------

Fonte: Prefeitura Municipal de Erechim (2023), organizada pela autora.

No quadro, abaixo, observa-se as Escolas da Sistema Público Municipal de Educação de Erechim, sendo dos níveis de Ensino Fundamental, Educação Infantil e um Centro de Educação de Jovens e Adultos que auxilia aos estudantes maiores de 16 anos para que conclua o ensino fundamental, outras escolas são consideradas anexo que permite um maior número de crianças nas escolas de Educação Infantil.

Quadro 1 - Escolas da Rede Municipal de Educação por nível de Ensino

ESCOLAS	NÍVEL	
	Educação Infantil	Ensino Fundamental
EMEI Barão do Rio Branco	X	
EMEI Bôrtolo Balvedi	X	
EMEF Caras Pintadas	X	X
EMEI Copas Verdes	X	
EMEF Cristo Rei - CAIC	X	X
EMEI Dom João Aloísio Hoffmann	X	
EMEI Dra.Vera Beatriz Sass	X	
EMEF D.Pedro II		X
EMEI Estevam Carraro	X	
EMEI Irmã Consolata	X	
EMEI Jaguaretê	X	X
EMEI Lucas Vezaro	X	
EMEF Luiz Badalotti	X	X
EMEI Maria Clara	X	
EMEF Othelo Rosa		X
EMEI Othelo Rosa	X	

EMEF Paiol Grande		X
EMEI Dr. Ruther Alberto Von Mühlen	X	
EMEI Dr. Ruther Alberto Von Mühlen Anexo - Roberto Theódolo	X	
EMEI São Cristóvão	X	
EMEI São Cristóvão Anexo - Associação Assistencial Madre Alix	X	
EMEI São Cristóvão Anexo - CECRIS	X	
CEJA– Centro de Educ.de Jovens e Adultos		X

Fonte: Prefeitura Municipal de Erechim (2023), organizada pela autora.

Nota Metodológica: a Secretaria Municipal de Educação de Erechim atende 19 Escolas no total: 7 (sete) Escolas de Ensino Fundamental, 11 (onze) Escolas de Educação Infantil, destas 2 possuem anexos (EMEI Ruther e EMEI São Cristóvão) e 1 (um) Centro de Educação de Jovens e Adultos.

Nas tabelas, abaixo são apresentadas as destinações dos recursos durante os anos de 2021, 2022 e 2023, para que se possa fazer uma análise das verbas destinadas à alimentação escolar, pois cabe ao poder público promover ações e políticas públicas que garantam os direitos fundamentais reconhecidos na Constituição Federal. Os valores referentes são destinados para alimentação escolares vindos do PNAE, da Secretaria Municipal de Educação de Erechim através de impostos e de recursos não vinculados (livres). Estes recursos não vinculados provém do Salário Educação que pode ser destinado uma parte para auxiliar na alimentação escolar do município.

Tabela 6 - Valores referentes ao ano de 2021 destinado

	Dotação Atualizado	Empenhos	Liquidado
PNAE	1.144.084,00	1.056.538,33	846.405,96
SMED	2.557.500,00	2.161.709,65	1.103.472,59
LIVRES	33.376,00	30.943,75	8.663,31
TOTAL	3.734.960,00	3.249.191,73	1.958.541,86

Fonte: Prefeitura Municipal de Erechim (2021), organizada pela autora.

Tabela 7 - Valores referentes ao ano de 2022 destinado

	Dotação Atualizado	Empenhos	Liquidado
PNAE	985.000,00	976.466,59	956.328,48
SMED	3.025.650,00	2.868.458,11	1.979.691,36
LIVRES	50.000,00	49.974,00	13.724,02
TOTAL	4.060.650,00	3.894.898,70	2.949.743,86

Fonte: Prefeitura Municipal de Erechim (2022), organizada pela autora.

Tabela 8 - Valores referentes ao ano de 2023 destinado

	Dotação Atualizado	Empenhos	Liquidado
PNAE	1.239.150,92	1.233.685,27	1.137.186,31
SMED	3.085.000,00	3.075.637,23	2.261.349,16
LIVRES	168.000,00	133.581,10	109.801,80
TOTAL	4.492.150,92	4.442.903,60	3.508.337,27

Fonte: Prefeitura Municipal de Erechim (2023), organizada pela autora.

A aquisição de gêneros alimentícios através das políticas públicas vem aumentando a cada ano, em relação aos anos anteriores, isto se dá por vários fatores: como a inflação o qual exerce impactos nos valores da merenda escolar por se tratar de alimentos da cesta básica e nutricionais o qual muitas vezes o fator climático, a logística e outros contribui no aumento do valor pago. A valorização dos produtos na agricultura familiar é outro fator que influencia no aumento, pois fornecem os produtos frescos e de qualidade. A logística dos produtos também contribui, pois conforme o aumento dos combustíveis, a elevação nos preços, mas o que ocorre com maior relevância é o aumento dos números de alunos perante o processo migratório os quais famílias deixam as cidades próximas ao município, estados e país vindo se instalarem em Erechim por fatores econômicos, social, cultural, entre outros. Neste caso, ocorre a vinda das famílias com crianças e adolescentes os quais necessitam de escola como Educação Infantil e Ensino Fundamental para continuarem seus estudos. Ocorre a vinda de moradores de outras cidades, bem como de outros países como: Bolívia, Venezuela e do Haiti do qual

precisam concluir o Ensino Fundamental para entrarem no mercado de trabalho. As pessoas de fora do Brasil, na maioria das vezes vem sem recursos financeiros ou com pouco recursos assim, faz com que procurem se instalarem em bairros mais distante do perímetro central, aonde o aluguel se torna mais em conta, por este motivo ocorre uma busca por vaga nas escolas da rede municipal que ficam localizadas nos bairros mais distantes do centro. Deste modo temos um impacto financeiro na merenda escolar, pois aumenta o número de alunos que consome as refeições e a merenda escolar, exigindo um planejamento que garanta uma alimentação de qualidade e recursos financeiros para garantir o acesso à merenda escolar.

### **Controle de quanto foi destinado a compra da alimentação escolar**

Alguns critérios são levados em consideração no momento do planejamento das compras, como a elaboração dos cardápios, a necessidade conforme o nível escolar, os valores nutricionais, entre outros. Busca-se verificar a idoneidade do fornecedor na venda dos produtos sendo de qualidade, tendo preços acessíveis e o cumprimento no prazo de entrega da mercadoria. Toda compra efetuada deve conter transparência e nota fiscal ou serem disponibilizadas as informações a todas as pessoas que tiverem interesse em verificar a veracidade dos fatos. Neste contexto deve-se conter o cardápio disponível aos alunos, os fornecedores, os valores pagos e a documentação fiscal que comprove os gastos.

O armazenamento e o controle de qualidade dos produtos em estoques e recebidos devem ser monitorados, cuidando para que os mesmos estejam com a temperatura adequada, secos, ventilados e em locais limpos, mantendo-se em boas condições de consumo.

O programa do governo federal, o PNAE, bem como os demais recursos aplicados na alimentação escolar fornece alimentações saudáveis e adequadas, para os alunos da rede pública municipal de Erechim, que contribuem para hábitos alimentares saudáveis. O planejamento cuidadoso é elaborado através da cadeia alimentar que auxilia no equilíbrio da alimentação procurando produtos frescos e de qualidade. Pode-se dizer que na alimentação escolar o cardápio é elaborado pelas nutricionistas, contando com uma

lista de produtos adquiridos contém na pirâmide da cadeia alimentar que se divide em partes: na base da pirâmide vêm os cereais, pães, raízes e massas, logo após hortaliças e frutas, depois o leite e derivados junto as leguminosas, carnes e ovos, sendo que no topo da pirâmide ficam os óleos e gorduras e os açúcares e doces. Todos estes alimentos são trabalhados dentro da alimentação escolar fazendo com que os alunos tenham consciência da sua importância, a qual contribui para a construção de hábitos saudáveis e contribui para a sustentabilidade de um mundo melhor.

### **A importância da alimentação escolar**

As crianças começam a desenvolver o paladar e hábitos alimentares a partir do seu nascimento, assim a alimentação é considerada essencial para o desenvolvimento do ser humano, a mesma precisa ser balanceada, rica em nutrientes e vitaminas, dessa forma o cultivo do hábito correto auxilia no processo de crescimento e aprendizagem. Cultivar bons hábitos evitam transtornos alimentares como a obesidade, bem como doenças crônicas que se manifestam por falta de nutrientes. O comportamento alimentar, a rotina e os horários contribuem para o desenvolvimento na escola, na responsabilidade e na disciplina dos mesmos. A nutrição escolar proporciona uma melhor concentração e memória, também apresenta uma melhor interação entre os alunos, com valores e afetivos capazes de fortalecer o crescimento que vem refletindo diretamente na vida adulta.

Para auxiliar na elaboração dos cardápios aos municípios, o governo disponibiliza o Pro PNAE, um software gratuito que permite verificar a composição de alimentos e fazer o cálculo dos nutrientes, elaboração dos cardápios e a composição nutritiva dos mesmos auxiliando na aquisição dos produtos. Também é possível verificar os alimentos que são proibidos adquirir, os que podem ser adquiridos para crianças menores e maiores de 3 (três) anos, para as demais crianças de acordo com a legislação vigente no Brasil. Conforme a Resolução nº6 de Maio (2020, p.8) os recursos do PNAE deve ser destinados:

No mínimo, 75% devem ser destinados à aquisição de alimentos in natura ou minimamente processados;

No máximo, 20% podem ser destinados à aquisição de alimentos processados e de ultraprocessados;

No máximo, 5% podem ser destinados à aquisição de ingredientes culinários processados.

Torna-se importante oferecer variedade na alimentação, diversificando os alimentos para que se possa ter uma nutrição completa e balanceada, desenvolvendo os hábitos desde cedo saudáveis, auxiliando na prevenção de doenças, conscientizando os estudantes da importância do consumo correto dos alimentos, com valores nutritivos e saborosos que contribui para formação do cidadão.

Em caráter complementar, recomenda-se que seja de no mínimo 50 (cinquenta) o número de diferentes tipos de alimentos *in natura* ou minimamente processados adquiridos anualmente pelos municípios. (RESOLUÇÃO Nº6/2020)

Alguns desafios aos quais são necessários sempre ficar atentos:

- Qualidade e a segurança alimentar
- Treinamento dos profissionais (cozinheiras e auxiliares) que atuam no recebimento das compras, bem como que executa a alimentação escolar para que saia conforme as orientações.
  - As orientações nutricionais dos cardápios e aos demais profissionais que manipulam a alimentação escolar.
  - Higienização dos locais que são manipulados os alimentos.
  - A refrigeração dos alimentos perecíveis são tomados cuidado nos armazenamentos fechados e temperaturas adequadas conforme a orientação das nutricionistas para manter a qualidade dos produtos.
- Cuidado na ampliação das compras do programa do governo dos produtos da agricultura familiar.

### **A fiscalização e acompanhamento pelo município e pelo governo federal**

A fiscalização é uma estrutura institucional cujos mecanismos jurídicos, administrativos, financeiros e de controle se articulam com as diferentes esferas de governo. Os recursos repassados através do FNDE em caráter suplementar não são o suficiente para suprir a demanda necessária dos estudantes, assim os governos estaduais e municipais contribuem com valores significativos para complementar os recursos necessários para a aquisição da alimentação escolar. Neste contexto, os órgãos

estaduais e municipais tornam-se responsáveis pela fiscalização da verba repassada, bem como o uso dos recursos que sejam destinados corretamente.

A estrutura jurídica determina como o uso dos recursos devem ser aplicados e a gestão administrativa orienta todos os recursos para que sejam aplicados conforme a legislação e a estrutura de controle funcional, através de sistemas eletrônicos e aplicativos que permite aos técnicos do governo federal fazer o acompanhamento da aplicação dos recursos. Os órgãos que participam são: o próprio FNDE com o Conselho de Educação Alimentação Escolar (CAE), Conselho Municipal de Educação (CME), os representantes do Poder Público local, entre outros órgãos fazem parte da fiscalização e acompanhamento. Assim como em caráter suplementar como Tribunal de Conta da União (TCU), A Controladoria Geral da União (CGU), Ministério Público.

A Secretaria de Educação Municipal é responsável diretamente pela execução das compras, armazenamento e distribuição, atuando de forma conjunta com o governo federal. Desta forma a equipe técnica da Secretaria Municipal de Educação de Erechim também auxilia no controle de fiscalização da merenda escolar, bem como pais, alunos e professores que se mantêm presentes nas escolas, podendo fazer reclamações e denúncias diretamente a SMED (Secretaria Municipal de Educação de Erechim) ou ouvidoria do Município. Outro órgão importante que se faz presente nas escolas da rede municipal é a Vigilância Sanitária que inspeciona a manipulação dos alimentos, os requisitos básicos de higiene e limpeza, o armazenamento dos alimentos, equipamentos e utensílios utilizados no preparo da merenda escolar, bem como o tratamento da água e controle de pragas (roedores, insetos), entre outros. A fiscalização é importante em todos os estágios da merenda escolar, desde as verbas repassadas, a compra e entrega dos produtos, quanto a qualidade em que a alimentação escolar é entregue a crianças e adolescentes. Por isso é de suma relevância que os órgãos responsáveis cumpram com a sua obrigação conforme a lei.

## **CONSIDERAÇÕES FINAIS**

Na alimentação escolar é necessário garantir programas que atendam às necessidades dos alunos das quais as refeições ofereçam valores nutricionais. Este

trabalho tem como finalidade apresentar a importância da alimentação escolar pelo programa do governo federal e municipal, como são adquiridas, de onde vem a verba e como são destinados os recursos financeiros.

A alimentação escolar é um direito de toda criança e adolescente sendo obrigatório e gratuito a todos matriculados na rede pública. O PNAE e a Prefeitura Municipal de Educação de Erechim contribuem para que todos os estudantes tenham acesso à alimentação escolar adequada, fortalecendo e auxiliando no crescimento físico e mental. O Programa Nacional de Alimentação Escolar (PNAE) oferece ações de educação alimentar e alimentação escolar para os alunos enquanto frequentadores da educação básica para quem está matriculado na rede pública, quilombola, indígenas ou entidade comunitária conveniada com o governo, sendo que o principal objetivo é oferecer o alimento na escola para os estudantes. Este programa é suplementado pelo governo federal sendo que o município necessita auxiliar na verba para complementar a alimentação escolar. Promove a transparência no poder público dos recursos utilizados na alimentação escolar auxilia no alinhamento entre os órgãos, promovendo um governo mais eficiente, consciente, acessível e centrado no futuro das crianças e adolescentes para que se tornem cidadãos com capacidade mental e intelectual capazes de participar ativamente da sociedade e de transformar o mundo melhor.

Neste trabalho, optou-se por fazer pesquisas bibliográficas, conversa e visitação na Secretaria Municipal de Educação de Erechim, em busca de dados referente às verbas repassadas pelo governo federal através do PNAE e do complemento vindo do Município de Erechim. Os dados foram extraídos com os responsáveis pelo setor de Alimentação Escolar e a área Contábil da Secretaria Municipal de Educação de Erechim.

## **REFERÊNCIAS**

### **PNAE- Programa de Alimentação Escolar – Caderno de Legislação 2023**

Disponível em: <[https://www.gov.br/fnde/pt-br/aceso-a-informacao/acoes-e-programas/programas/pnae/manuais-e-cartilhas/copy\\_of\\_Cadernodelegislao\\_PNAE\\_2023.pdf](https://www.gov.br/fnde/pt-br/aceso-a-informacao/acoes-e-programas/programas/pnae/manuais-e-cartilhas/copy_of_Cadernodelegislao_PNAE_2023.pdf)> Acesso em: 21/11/2023

**PNAE- Programa de Alimentação Escolar.** Disponível em: <<https://www.gov.br/fnde>>. Acesso: 21/11/2023.

**Boa alimentação é essencial para estudante ter aprendizado de qualidade.** Disponível em: <<http://portal.mec.gov.br/ultimas-noticias>> Acesso: 21/11/2023.

**FNDE Programa de Alimentação Escolar – 1ª Capacitação em Financiamento da Educação da 1ª CCR.** Disponível em <<https://www.fnde.gov.br/1ccr/pnae.html>> Acesso:30/04/2024.

**PORTARIA SES Nº 799/2023.** Disponível em: <<https://www.estado.rs.gov.br/upload/arquivos/portaria-ses-799-2023.pdf>> Acesso em: 08/05/2024.

**Resolução da Diretoria Colegiada.** Disponível em: <[https://antigo.anvisa.gov.br/documents/10181/2718376/RDC\\_727\\_2022\\_.pdf](https://antigo.anvisa.gov.br/documents/10181/2718376/RDC_727_2022_.pdf)>  
HYPERLINK  
<[https://antigo.anvisa.gov.br/documents/10181/2718376/RDC\\_727\\_2022\\_.pdf](https://antigo.anvisa.gov.br/documents/10181/2718376/RDC_727_2022_.pdf)> Acesso em: 08/05/2024.

**O PNAE e Agricultura Familiar.** PNAE. Disponível em: <[https://centrodeexcelencia.org.br/cursopnae/data/mod1\\_uni1\\_sl4.html](https://centrodeexcelencia.org.br/cursopnae/data/mod1_uni1_sl4.html)> Acesso em: 22/07/2024

**Agricultura Familiar na Alimentação Escolar.** Cooperativa Central Sabor Colonial. Disponível em: <<https://www.saborcolonial.com.br/agricultura-familiar-na-alimentacao-escolar>> Acesso em: 22/07/2024

**Acordo interministerial prioriza a aquisição de alimentos naturais para 40 milhões de estudantes.** Disponível em:< <https://www.gov.br/secom/pt-br/assuntos/noticias/2023/04/acordo-interministerial-amplia-e-prioriza-a-aquisicao-de-alimentos-naturais-para-40-milhoes-de-estudantes>> Acesso em: 22/07/04

**Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação -Planenamento de Cardápios para Alimentação Escolar.** Disponível em: <[https://www.gov.br/fnde/pt-br/acesso-a-informacao/acoes-e-programas/programas/pnae/manuais-e-cartilhas/MANUAL\\_V8.pdf](https://www.gov.br/fnde/pt-br/acesso-a-informacao/acoes-e-programas/programas/pnae/manuais-e-cartilhas/MANUAL_V8.pdf)>

Acesso em: 22/07/2024

**Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - Cartilha para Conselheiros do Progama Nacional de Alimentação Escolar.** Disponível em: <[https://portal.tcu.gov.br/data/files/46/B3/C4/E8/604CF610F5680BF6F18818A8/Cartilha\\_conselheiros\\_Programa\\_Nacional\\_Alimentacao.pdf](https://portal.tcu.gov.br/data/files/46/B3/C4/E8/604CF610F5680BF6F18818A8/Cartilha_conselheiros_Programa_Nacional_Alimentacao.pdf)> Acesso em: 22/07/2024

**Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - Programa Nacional de Alimentação Escolar.** Disponível em: <[https://docplayer.com.br/7788498-Programa-nacional-de-alimentacao-escolar-pnae.html#google\\_vignette](https://docplayer.com.br/7788498-Programa-nacional-de-alimentacao-escolar-pnae.html#google_vignette)> Acesso em: 08/05/2024.

**Alimentação Saudável e Insegurança Alimentar são temas do projeto escolar.** Disponível em: <<https://jogodopoder.com.br/alimentacao-saudavel-e-inseguranca-alimentar-sao-temas-de-projeto-escolar>> Acesso em: 08/05/2024

**FNDE – 1ª Capacitação em Financiamento da Educação da 1ª CCR – PNAE** (Programa Nacional da Alimentação Escolar. Disponível em: <<https://www.fnde.gov.br/1ccr/pnae.html>> Acesso em: 08/05/2024

**PNAE – Agricultura Familiar -** Disponível em: <[https://centrodeexcelencia.org.br/cursopnae/data/mod1\\_uni1\\_sl4.html](https://centrodeexcelencia.org.br/cursopnae/data/mod1_uni1_sl4.html)> Acesso em: 08/05/2024